

Rzeszów, 23.11.2018 r.

CZ-D.271.95.345.2018

WYJAŚNIENIA TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy przetargu nieograniczonego pn.: **Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Miasto Rzeszów**

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1986), zwanej dalej Pzp, Zamawiający publikuje zapytania Wykonawców dotyczące treści SIWZ oraz wyjaśnienia treści SIWZ. Wszelkie wyjaśnienia lub uszczegółowienia wynikające z odpowiedzi Zamawiającego na zapytania należy uwzględnić w cenie i przy przygotowaniu oferty oraz traktować jako wyjaśnienie lub doprecyzowanie SIWZ:

Zapytanie nr 4

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający wyrazi zgodę na rezygnację z wymogu selektywnego zbierania odpadów frakcji „BIO”, alternatywnie na określenie zasad zbierania odpadów frakcji „BIO” w sposób analogiczny jak odpady zielone, tj. w PSZOK i z terenu nieruchomości w zakupionych workach?

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzeszów, obowiązujący od 1 stycznia 2019 r., mający wpływ na zapisy SIWZ, zmienia w sposób istotny system odbioru odpadów, co powoduje w efekcie wzrost kosztów odbioru odpadów. Ustanawia on m.in. odbieranie z terenu nieruchomości odpadów selektywnie zbieranych:

- szkło opakowaniowe,
- papier, tektura, opakowania z papieru, opakowania z tektury,
- metal, opakowania z metali, tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych, opakowania wielomateriałowe,
- odpady „Bio”,
- odpady niepodlegające segregacji (zmieszane).

Z uwagi na obowiązujący zakaz mieszania selektywnie zbieranych odpadów, po każdy rodzaj odpadów będzie musiał jechać kolejny pojazd, co skutkować będzie zwiększoną ilością pojazdów do odbioru odpadów, zwiększonym zatrudnieniem oraz ponad 30% wzrostem ilości przejechanych kilometrów do odbioru odpadów.

Należy zaznaczyć, że ustanowiony wymóg odbierania odpadów „BIO”, wg Ustawodawcy ma głównie na celu ograniczenie składowania frakcji organicznej odpadów oraz jej racjonalne zagospodarowanie, najlepiej poprzez fermentację lub kompostowanie. Obecnie na terenie Centralnego Regionu Gospodarki Odpadami brak jest instalacji, która mogłaby zagospodarować w taki sposób zbieraną frakcję „BIO” i z konieczności odpady te będą

kierowane, analogicznie jak odpady niepodlegające segregacji - zmieszane, bezpośrednio do spalania w instalacji PGE.

W tych uwarunkowaniach celowość selektywnego zbierania odpadów BIO jest wątpliwa. Brak jest dla zbierania selektywnie tych odpadów uzasadnienia ekonomicznego i ekologicznego. Zbieranie tych odpadów selektywnie, zwiększy koszty i powodować będzie zwiększone obciążenie środowiska.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Tekst mający znaczenie dla EOG), której zapisy implementowano do naszego porządku prawnego, w art. 10 ust.2 stanowi: „... **odpady powinny być zbierane oddzielnie,**” ale „**jeżeli jest to wykonalne z punktu widzenia technicznego, ekonomicznego i środowiskowego...**”. Wynika z tego, że zbieranie selektywne odpadów nie jest bezwzględnym obowiązkiem a jedynie sposobem na osiągnięcie zamierzonego celu, od którego można w pewnych okolicznościach odstąpić. Nadrzędny cel ograniczenia składowania odpadów będzie spełniony. Wobec tego proponujemy odstąpienie od wymogu selektywnego zbierania odpadów BIO.

Alternatywnie proponujemy system odbioru frakcji BIO analogicznie jak dla odbioru odpadów zielonych, tj. w PSZOK lub w workach nabywanych w MPGK. W takim przypadku zachowany zostanie wymóg selektywnego zbierania odpadów BIO.

W tym celu należałoby dokonać zmian w SOPZ w podany poniżej sposób:

- w pkt 1.3. ppkt. 1) wykreślić lit. f),
- w pkt 1.3 ppkt. 3) lit. g), w miejsce zapisu „*odpady zielone oraz odpady ulegające biodegradacji (o kodach 20 02 01)*”

proponujemy wprowadzenie zapisu „odpady zielone (o kodzie 20 02 01)”. Obecny zapis sugeruje możliwość zbierania łącznie odpadów kuchennych ulegających biodegradacji (20 01 08)

z odpadami ulegającymi biodegradacji pochodzącymi z parków i ogrodów (20 02 01). Takie rozumienie tego zapisu może doprowadzić do trudności w ich przetwarzaniu przez kompostowanie, a nawet doprowadzić do wytworzenia kompostu nie spełniającego wymogów i konieczności jego składowania na składowisku.

- w pkt 1.3. ppkt. 3) dodać lit. ł) odpady „bio” (o kodzie 20 01 08).
- w pkt 2.7. ppkt. 2 w miejsce zapisu „*Wykonawca zobowiązany jest zapewnić dystrybucję odpłatnych worków na odpady zielone dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych o zabudowie jednorodzinnej koloru jasnobrązowego, o pojemności 120 litrów oznaczonych nazwą, adresem, nr telefonu Wykonawcy, posiadające napis „Gmina Miasto Rzeszów” oraz napis „Bio (Odpady zielone)”. Worki winny być dostępne u pracownika odbierającego odpady komunalne (kierowcy) i w wyznaczonych min. 2 punktach na terenie Gminy oraz odbierane z nieruchomości. Termin odbioru odpadów zielonych z nieruchomości winien zostać uzgodniony z właścicielem nieruchomości, jednak nie może być on dłuższy niż 3 dni robocze od zgłoszenia. Worki na odpady zielone zapewnia Wykonawca.*”

proponujemy zapis; „Wykonawca zobowiązany jest zapewnić dystrybucję odpłatnych worków na odpady zielone oraz odpady „bio” dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych koloru: odpowiednio jasnobrązowego i ciemnobrązowego, o pojemności: odpowiednio 120 i 60 litrów

oznaczonych nazwą, adresem, nr telefonu Wykonawcy, posiadające napis „Gmina Miasto Rzeszów” oraz napis: odpowiednio „Bio (Odpady zielone)” i „bio”. Worki winny być dostępne u pracownika odbierającego odpady komunalne (kierowcy) i w wyznaczonych min. 2 punktach na terenie Gminy oraz odbierane z nieruchomości. Termin odbioru tych odpadów z nieruchomości winien zostać uzgodniony z właścicielem nieruchomości, jednak nie może być on dłuższy niż 3 dni robocze od zgłoszenia. Worki na te odpady zapewnia Wykonawca.”

- Zmodyfikować odpowiednio zapisy pozostałych punktów SOPZ, w których zawarte są odniesienia do odpadów „bio”.
- W SIWZ, w rozdziale III Opis przedmiotu zamówienia, pkt 2 ppkt 3 zmienić brzmienie tiretu o treści „*odbioru odpadów zielonych z nieruchomości w oznaczonych workach*” na brzmienie: „*odbioru odpadów zielonych i frakcji odpadów „bio” w oznaczonych workach*”.

Proponowane zmiany zmierzają do ustanowienia odbierania odpadów frakcji „bio” i odpadów zielonych w PSZOK oraz alternatywnie, odbiór tych odpadów z terenu nieruchomości,

w odpłatnie przekazanych workach. Rozwiązanie takie nie spowoduje istotnego obciążenia mieszkańców miasta a równocześnie winno znacząco obniżyć koszty odbioru i zagospodarowania odpadów.

Nasze oczekiwanie wynika z orzecznictwa sądowego, które zostało wydane na gruncie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zwracamy uwagę na Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 2018-07-18, sygnatura IV SA/Po 516/18, w którym Sąd Administracyjny wypowiedział się bezpośrednio na temat prawa gminy do określenia sposobu i zakresu świadczenia usług dotyczących odbierania odpadów komunalnych. Naszym zdaniem powyższa wykładnia ustawy pozwala przyjąć rozwiązanie w zakresie odbioru odpadów „bio”, które proponujemy jak wyżej.

Odpowiedź nr 4

Zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. 2017 r. poz. 19) wymóg selektywnego zbierania odpadów, w tym odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów zostanie spełniony wówczas gdy odpady te zbierane będą w miejscu ich wytworzenia. Obowiązujące przepisy prawa nie przewidują możliwości ustanowienia w ramach usługi podstawowej odbierania odpadów frakcji „bio” wyłącznie w PSZOK-ach. Taka możliwość dotyczy jedynie odpadów zielonych.

Przytoczony przez Wykonawcę Wyrok WSA w Poznaniu z dnia 2018.07.18 sygnatura IV SA/Po 516/18 dotyczy tylko i wyłącznie odbioru w PSZOK-ach odpadów zielonych, nie dotyczy on odpadów frakcji „bio”.

Wobec powyższego Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 5

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający wyrazi zgodę na zmianę częstotliwości odbioru odpadów komunalnych „zmieszanych” oraz odpadów komunalnych „niepodlegających segregacji”, z nieruchomości z zabudową jednorodzinną oraz z nieruchomości niezamieszkałych?

Proponujemy zmniejszenie częstotliwości odbioru w/w odpadów o połowę, czyli zmianę zapisu określonego w SOPZ jako „raz w tygodniu” na zapis „raz na dwa tygodnie”. Zmiana częstotliwości odbioru odpadów w istotnym stopniu wpłynie na obniżenie kosztów odbioru odpadów, a równocześnie nie spowoduje zmniejszenia standardu świadczonych usług w zakresie odbioru odpadów.

Odpowiedź nr 5

Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych „zmieszanych” oraz odpadów komunalnych „niepodlegających segregacji” z nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej oraz z nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne została przyjęta zgodnie z uchwałą nr LIX/1381/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Podk. 2018 r. poz. 2777).

W związku z powyższym Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 6

Czy Zamawiający wyrazi zgodę na wykreślenie z postanowienia §4 ust. 3 pkt. 2) wzoru umowy możliwości zmiany częstotliwości wywozu odpadów komunalnych bez zgody Wykonawcy?

Postanowienie §4 ust. 3 pkt. 2) wzoru umowy stanowi, że Zamawiający ma prawo do: „zmiany częstotliwości wywozu odpadów komunalnych w uzasadnionych przypadkach i za zgodą Wykonawcy; zgoda Wykonawcy nie dotyczy przypadków, o których mowa w pkt 4.1. ppkt 16 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia.”

Podkreślamy, że każda zmiana częstotliwości odbioru odpadów pociąga za sobą zmiany organizacyjne i kosztowe po stronie Wykonawcy, wpływając na sposób realizacji zamówienia. Tego typu zmiana powinna być uzgodniona z Wykonawcą i nie powinny być przewidziane od tej reguły wyjątki. Natomiast, wyjątek do którego odsyła cyt. przepis wzoru umowy – obejmuje bliżej nieokreślone przypadki zmniejszenia ilości ustawionych pojemników na danej nieruchomości w stosunku do zadeklarowanej, przy czym nie zostały sprecyzowane kryteria przypadków, które mogłyby uzasadniać taką zmianę, czy też dopuszczalny zakres zmiany ilości ustawionych pojemników na danej nieruchomości w stosunku do zadeklarowanej. Sformułowania powyższe mają charakter zbyt ogólny, uniemożliwiający ocenę prawdopodobieństwa wystąpienia takiej zmiany sposobu realizacji usługi. W konsekwencji powyższe postanowienie istotnie utrudnia opracowanie ceny oferty.

Ponadto powyższy przepis wzoru umowy dopuszcza również w sposób sprzeczny z art. 144 ustawy PZP jednostronną zmianę umowy przez Zamawiającego w zakresie sposobu realizacji usługi.

Odpowiedź nr 6

Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 7

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający dopuści zmianę cen aktualnie obowiązujących za usługi dodatkowe świadczone przez wykonawcę za dodatkową odpłatnością określone w pkt 2.7. SOPZ ?

Konieczne jest zwaloryzowanie cen za usługi dodatkowe świadczone przez Gminę Miasto Rzeszów

w zakresie odbierania odpadów komunalnych, które zostały wprowadzone od 2015 r. w szczególności:

- Zmiana ceny za worek na odpady zielone wraz z odbiorem z nieruchomości z ceny 3,00 zł/worek na 4,00 zł/worek,
- zmiana ceny za transport odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wielkogabarytowych i innych z nieruchomości do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) z ceny z 5,90 zł na 12 zł/km,
- zmiana ceny za załadunek odpadów budowlanych i rozbiórkowych, wielkogabarytowych i innych transportowanych do PSZOK-u z ceny 29 zł na cenę 40,00 zł/rob. godz.
- wprowadzenie ceny za zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów w wysokości 0.5% ponoszonej rocznej opłaty za odbiór odpadów, za każdy dodatkowy podjazd po odbiór odpadów.

Stawki opłat za dodatkowe usługi nie były waloryzowane od roku 2014 i nie odzwierciedlają faktycznie ponoszonych kosztów za świadczone usługi.

Zmiana ceny usług dodatkowych wpłynie na obniżenie kosztów realizacji niniejszego zamówienia.

Odpowiedź nr 7

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia dotycząca niniejszego postępowania nie reguluje wysokości stawek opłat za świadczenie usług dodatkowych.

Wysokość stawek opłat za świadczenie usług dodatkowych jest ustalana przez Radę Miasta Rzeszowa stosowną uchwałą.

W związku z powyższym Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 8

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający dopuści, aby do PSZOK oddawane były odpady wyłącznie z remontów, jako odpady posegregowane np. gruz oraz ustalenie limitu w ilości do 2 m³ rocznie?

Z naszych obserwacji wynika, że do PSZOK dostarczane są odpady budowlane z nieruchomości co do których nie złożono deklaracji (budynki niezasiedlone). Przywożone są również odpady przez mieszkańców miasta Rzeszowa, ale z terenów położonych poza granicami miasta.

Ograniczenie ilości odpadów wpłynie na obniżenie kosztów realizacji zamówienia.

Odpowiedź nr 8

Limit przyjęcia w ramach opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi w PSZOK-ach odpadów remontowo – budowlanych został przyjęty zgodnie z uchwałą nr LIX/1380/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. 2018 r. poz. 2776).

W związku z powyższym Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 9

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający dopuści zmianę rocznego limitu odpadów zielonych z 21 m³ na 5 m³?

Ustalony dotychczasowy roczny limit odpadów zielonych możliwych do odbioru z jednej nieruchomości, jest naszym zdaniem zbyt wysoki (21, 6 m³). Przeliczając dotychczasową cenę odbioru tych odpadów, tj. 75 zł za 1 m³ jest to koszt - 1 620 zł. Opłata za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości zamieszkałej przez rodzinę 3 osobową, rocznie wynosi 480 zł. Wynika z tego jasno, że mieszkańcy nie przekazujący do PSZOK odpadów zielonych (większość) ponoszą znaczne koszty zagospodarowania tych odpadów. Naszym zdaniem należałoby zmniejszyć ilość odpadów zielonych, które można przekazać do PSZOK, bez ponoszenia dodatkowych kosztów, do 5 m³ rocznie, zapakowanych w workach (worki mogły by być dostarczone przez wykonawcę w pakiecie). Wyjaśniamy, że w innych miastach zarówno gałęzie jak i odpady zielone oraz budowlane są dostarczane do PSZOK w workach, które przywożący sami opróżniają (np. Kraków, Poznań). Zaznaczamy, że w chwili obecnej koszt zagospodarowania odpadów zielonych, z uwagi na konieczność zmiany technologii wynikającej ze zwiększonej ilości odpadów wynosi 205,20 zł brutto za 1 Mg trawy i liści oraz 237,60 zł za Mg gałęzi.

Obniżenie limitu odpadów zielonych dostarczanych do PSZOK wpłynie na obniżenie w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia.

Odpowiedź nr 9

Limit przyjęcia w ramach opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi w PSZOK-ach odpadów zielonych został przyjęty zgodnie z uchwałą nr LIX/1380/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. 2018 r. poz. 2776).

W związku z powyższym Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 10

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający dopuści zmianę zasad mobilnej zbiórki odpadów wielkogabarytowych poprzez organizację wystawek odpadów wielkogabarytowych jeden raz w roku na ustalonych trasach odbioru odpadów?

Zmiana zasad mobilnej zbiórki odpadów wielkogabarytowych wpłynie na obniżenie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Wg naszych szacunków koszt w roku 2018 przekroczy 1 000 000 zł. W 2015 roku zebrano 445,49 Mg odpadów wielkogabarytowych a w 2017 - 1007,22 Mg, jest to wzrost ilości o 126 %. Mieszkańcy coraz częściej korzystają z tej usługi, w latach następnych koszty te znacząco wzrosną.

Wprowadzenie zmiany zbiórki odpadów wielkogabarytowych wpłynie na obniżenie kosztów realizacji zamówienia.

Odpowiedź nr 10

Zasady odbierania z nieruchomości odpadów wielkogabarytowych zostały przyjęte zgodnie z uchwałą nr LIX/1380/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 maja 2018 r. w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Rzeszów (Dz. Urz. Woj. Podk. 2018 r. poz. 2776).

W związku z powyższym Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 11

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający dopuści ustalenie limitu przyjmowanych w PSZOK opon?

Prosimy o uszczegółowienie poprzez określenie max ilości i max rozmiaru przywożonych opon lub poprzez ograniczenie do przyjmowania opon z rowerów, motocykli i samochodów osobowych do 2,5 ton. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami można obniżyć bez zmiany standardu obsługi mieszkańców, poprzez ustalenie w regulaminie, że w PSZOK przyjmowane będą wyłącznie opony samochodów osobowych w ilości do 10 sztuk rocznie. Istniejące zasady odbioru opon (brak ustalonych limitów) wykorzystuje wiele firm handlujących oponami używanymi lub świadczących usługi wymiany i wulkanizacji opon i przywozi bezpłatnie duże ilości opon do PSZOK z upoważnienia mieszkańców Rzeszowa. Bezpłatne dostarczanie odpadów powoduje nadużywanie zapisów regulaminu i powoduje znaczny wzrost kosztów usługi odbierania odpadów.

Odpowiedź nr 11

Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Zapytanie nr 12

Czy w celu obniżenia kosztów realizacji zamówienia Zamawiający dopuści, aby Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 28 lutego 2019 r. czynne były w godz. od 8 do 16 ?

Z posiadanych informacji wynika, że wydłużone godziny otwarcia PSZOK w okresie jesienno-zimowym są zbędne, ponieważ z PSZOK w tym okresie, po godz. 16, klienci praktycznie nie korzystają.

Skrócenie czasu pracy PSZOK w okresie jesienno-zimowym wpłynie na obniżenie kosztów realizacji zamówienia.

Odpowiedź nr 12

Zamawiający nie przewiduje zmiany zapisów w tym zakresie.

Z up. PREZYDENTA MIASTA RZESZOWA
Iwona Kosinińska-Koś
DYREKTOR
Wydziału Centralnego Zamawiającego