

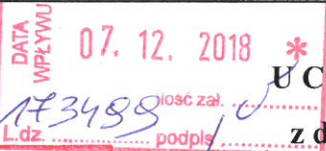
Ru-P 033.3.32.2018



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**KANCELARIA
URZĘDU MIASTA RZESZÓWA**



UCHWAŁA Nr 4/7/2018
z dnia 4 grudnia 2018 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie



Oddeł. Pl. i Su k
12.12.18

P. J. K. s. e.
Przewodniczący
10 GRU. 2018

w sprawie: opinii o projekcie budżetu Miasta Rzeszowa na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Miasta Rzeszowa na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561)

postanawia

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Rzeszowa przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w celu zaopiniowania:

- projekt budżetu Miasta Rzeszowa na 2019 rok,
- projekt uchwały Rady Miasta Rzeszowa w sprawie budżetu Miasta na 2019 rok,
- uzasadnienie do projektu budżetu,
- materiały informacyjne,

Podstawę opracowania projektu budżetu była uchwała Nr LXXVIII/1343/2010 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 6 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt budżetu opracowano w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Przedstawiony przez Prezydenta Miasta Rzeszowa projekt budżetu może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na 2019 r. przy uwzględnieniu uwag:

1. W § 9 pkt 4 uchwały ustalono szczególną zasadę wykonywania budżetu Miasta Rzeszowa polegającą na tym, że stosownie do art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 ze zm.) ustala się dochody z tytułu

opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 35.800.000 zł i przeznacza się je na finansowanie zadań określonych w tej ustawie. W planowanych wydatkach w dz. 900 Gospodarka Komunalna i Ochrona Środowiska rozdz. 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi przewidziano kwotę 40.320.068 zł, to jest wyższą od zaplanowanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 4.520.068 zł. Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika (str. 173), że Miasto przejęło zadania z zakresu odbierania i zagospodarowywania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. W ramach obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi środki finansowe zostaną przeznaczone m.in. na:

- odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- selektywną zbiórkę odpadów opakowaniowych,
- funkcjonowanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obwoźne zbiórki odpadów niebezpiecznych,
- zbiórkę przeterminowanych leków w wybranych aptekach,
- edukację i kampanię informacyjną związaną z systemem gospodarowania odpadami,
- zakup nowych pojemników do selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych,
- opróżnianie i wywóz śmieci z koszy ulicznych i parkowych,
- likwidacja dzikich wysypisk,
- usługi dodatkowe,

Do poszczególnych ww. zadań nie zostały jednak przypisane kwoty wydatków.

Z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Gmina może sfinansować z tych opłat zadania określone w art. 6r ust. 2a i 2b tejże ustawy obejmujące odpowiednio koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że w rozdz. 90002 wymieniono przykładowo zadania, z których część nie wchodzi w zakres zadań obligatoryjnie pokrywanych wyłącznie opłatami (przykładowo wydatki dot. odpadów niebezpiecznych, likwidacja dzikich wysypisk, opróżnianie i wywóz śmieci z koszy ulicznych i parkowych) jak również nie wynikają również co obejmują wymienione usługi dodatkowe. W świetle powyższego należy stwierdzić, że zaplanowana kwota 4.520.068 zł będąca różnicą między kwotą wydatków zaplanowanych w rozdz. 90002 nad dochodami z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi objętymi szczególną zasadą wykonywania budżetu, nie może dotyczyć realizacji zadań wymienionych w art. 6r ust. 2 tejże ustawy, które w całości należy sfinansować z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. Zaplanowanie wydatków na pomoc finansową w § 13 projektu uchwały w łącznej kwocie 190.000 zł, z tego w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego rozdz. 92106 Teatry w kwocie 50.000 zł oraz rozdz. 92108 Filharmonie, orkiestry, chóry i kapele w kwocie 140.000 zł należy poprzedzić podjęciem odrębnych uchwał w sprawie udzielenia pomocy finansowej stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stanowiącego, że wydatki mogą być przeznaczone na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

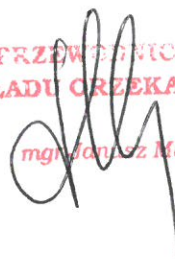
Skład orzekający sygnalizuje, że stosownie do brzmienia art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 317) jednostka samorządu terytorialnego, z wyłączeniem gmin i powiatów, których liczba mieszkańców nie przekracza 50 000 zapewnia, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów w obsługującym ją urzędzie wynosił co najmniej 30% liczby użytkowanych pojazdów. Ponadto stosownie do art. 68 ust. 1 przywołanej ustawy jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 1, zapewnia, aby udział pojazdów elektrycznych we flocie użytkowanych pojazdów, od 1 stycznia 2020 r., wynosił co najmniej 10%, co wskazuje na konieczność poniesienia wydatków w roku 2019.

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Prezydenta Miasta Rzeszowa Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Rzeszowa
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Janusz Mularz

