

Rzeszów, 18 listopada 2005 r.

Uzasadnienie

Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego na lata 2004 – 2006 w ramach Priorytetu 1 – Rozbudowa i modernizacja infrastruktury służącej wzmocnieniu konkurencyjności regionów przewiduje Działanie 1.5 – Infrastruktura społeczeństwa informacyjnego. Uzupełnienie programu ZPORR, przewiduje dofinansowanie w wysokości 75% kwalifikujących się wydatków publicznych na budowę lokalnych szerokopasmowych i bezpiecznych sieci, współdziałających ze szkieletowymi sieciami regionalnymi i krajowymi, których beneficjentami są samorządy lokalne lub ich związki.

Na przeważającym obszarze Gminy Miasto Rzeszów siecią szerokopasmową dysponował dotychczas tylko operator dominujący, który ze względu na swą monopolistyczną pozycję nie jest zainteresowany dążeniem do zdecydowanego obniżania cen i zwiększania jakości oferowanych usług. Ceny łącz szerokopasmowych i ograniczenia w ich dostępie generują duże wydatki na telekomunikację i internet tak poszczególnych jednostek budżetowych, jak mieszkańców gminy. Opłaty za łącza szerokopasmowe i usługi towarzyszące dla samych miejskich jednostek organizacyjnych u operatora dominującego rocznie generowałyby kwotę znacznie przekraczającą 500 tys. zł, stąd też do niedawna takie łącza posiada ciągle niezadowalająca ilość jednostek. W miejskich placówkach oświatowych dobiega końca wdrożenie kompleksowego pakietu „Budżet Optivum” – oprogramowania automatyzującego tworzenie i rozliczanie budżetu oświaty, powiązanego z Wydziałem Edukacji w zakresie planowania i Wydziałem Finansowym w zakresie rozliczeń i sprawozdawczości. Bez internetowej sieci szerokopasmowej oprogramowanie to byłoby bezużyteczne, gdyż wymaga permanentnego przesyłania dużych ilości danych pomiędzy placówkami i Urzędem Miasta. Podobnie znacząca kwota jest ponoszona na opłaty telekomunikacyjne. Sieć szerokopasmowa umożliwi zastosowanie cyfrowej telefonii internetowej VoIP (Voice over Internet Protocol, głos oparty na protokole internetowym), redukującej o kilkadziesiąt procent koszty rozmów na zewnątrz sieci i pozwalającej na bezpłatną łączność wewnątrz sieci.

Sieć internetowa staje się podstawowym medium przekazującym informacje pomiędzy instytucjami Gminy i jej mieszkańcami w ramach realizacji priorytetów, wynikających ze Strategii Informatyzacji Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2004-2006. Zawarte jest w niej postanowienie uruchomienia elektronicznej obsługi spraw mieszkańców przez internet w drugiej połowie 2006 roku. Jest to wymóg tzw. Strategii Lizbońskiej, przyjętej przez Unię Europejską. Według doświadczeń państw unijnych, które już wprowadziły obsługę spraw przez internet, efektywność administracji publicznej jest wyższa o ponad 40%. Aby zapewnić utrzymanie infrastruktury sieci przez minimum 5 lat po jej uruchomieniu przewiduje się udostępnienie usług w niej dostępnych mieszkańcom zarówno Rzeszowa i gmin ościennych, którzy dzięki temu będą mogli ograniczyć o ponad 20% koszty rozmów zewnętrznych w porównaniu ze powszechnie obowiązującymi. By zminimalizować koszt inwestycji i czas jej trwania (brak uzyskiwania pozwoleń na budowę) sieć szerokopasmowa wykorzystuje zarezerwowane dla Gminy i Komendy Policji specjalne częstotliwości radiowe, które zostały uzyskane w Urzędzie Regulacji Telekomunikacji i Poczty dla potrzeb bezprzewodowego monitoringu miasta. Obok urządzeń sieciowych i częstotliwości radiowych również pomieszczenia służące do monitoringu miasta zostaną w pełni wykorzystane do budowy sieci szerokopasmowej, w wyniku standaryzacji urządzeń służących obu celom, co pozwoli obniżyć koszty realizacji i eksploatacji obydwu tych zadań. Zakłada się poziom inwestycji w wysokości 19 mln zł w ciągu 4 lat, począwszy od 2004 r. i uzyskanie zwrotu 75% kosztów kwalifikowanych do końca roku 2007. Przewiduje się, że obsługę techniczną i konserwację sieci będzie realizował kilkusobowy zespół wyodrębniony z kadry urzędu Miasta w ramach gospodarstwa pomocniczego, zakładu budżetowego lub innej formy organizacyjnej pozwalającej prowadzić działalność gospodarczą.

Uruchamiając sieć internetową Gmina wesprze i zdynamizuje działalność operatorów telekomunikacyjnych i providerów (dostawców usług) internetowych na swym terytorium – zarówno dużych, jak i małych sieci osiedlowych, korzystających z tanich rozwiązań WiFi. Udostępniając infrastrukturę internetową wszystkim dostawcom usług z podstawowym kryterium - za jak najniższą cenę Gmina może wprowadzić na swym terenie zdrowe zasady konkurencji, korzystne dla wszystkich zainteresowanych – dostawców i odbiorców.

Tylko dla samorządów lokalnych jest możliwe dofinansowanie na poziomie 75% kosztów kwalifikowanych z funduszy strukturalnych. Dodatkowo można się jeszcze starać o kolejne 10% wsparcia wkładu własnego Gminy z funduszy rządowych. Sieć telekomunikacyjną i internetową stworzyły i z sukcesem od ponad 10 lat wykorzystują gminy stowarzyszone w „Dolinie Strugu”, bezpośrednio przylegającej do Rzeszowa, zapoczątkowując w ten sposób dynamiczny rozwój gospodarczy swych społeczności lokalnych, co potwierdza słuszność wdrożenia nowocześniejszego technologicznie rozwiązania na terenie miasta i pozostałych gmin ościennych, wchodzących w skład aglomeracji rzeszowskiej.

Aktualnie w Rzeszowie trwa montaż urządzeń, przy wsparciu środków unijnych dla I etapu budowy sieci w 91 lokalizacjach, obejmujących przede wszystkim jednostki oświatowe. Łączna kwota I etapu to 8 767 327,00 zł, z tego wkład Gminy 2 192 437 zł, a dotacja z funduszy strukturalnych 6 574 890 zł. Miasto Rzeszów, wiodące w rzeszowskim obszarze metropolitalnym odgrywa najważniejszą rolę jako centrum o największym potencjale intelektualnym i gospodarczym w powstającej metropolii. Teleinformatyczna radiowa sieć metropolitalna dużego zasięgu (w promieniu 30 km od centrum i więcej) może z powodzeniem wypełnić rolę zwrótnika konsolidującego i wzmacniającego jej konkurencyjność względem innych obszarów metropolitalnych i regionów.

Przedstawione do akceptacji Wysokiej Rady uaktualnienie WPI uwzględnia szerzej ten aspekt, gdyż II etap został uaktualniony harmonogramem czasowym i dostosowany nie tylko do oczekiwań mieszkańców samego Rzeszowa, ale i okolic. Akces do II etapu zgłaszają m. in. gmina miejsko-wiejska Ropczyce oraz gmina wiejska Czudec, obie z obszaru metropolitalnego. Czudec przy współfinansowaniu z funduszy strukturalnych uruchomił w roku 2005 na całym swym obszarze i udostępnił dla wszystkich mieszkańców sieć bezprzewodowych punktów dostępu do Internetu WiFi, tak zwanych hot-spotów. Analogiczne punkty dostępu są także istotnym składnikiem I etapu budowy sieci w Rzeszowie (ponad 40 lokalizacji na dachach szkół). W drugim etapie infrastruktura dostępowa na terenie Czudca jest przewidziana do włączenia do szkieletu sieci metropolitalnej, składając w jedną komplementarną całość oddzielnie wcześniej realizowane zadania wsparte ZPORR, doskonale wzajemnie się uzupełniające. Wspomniane gminy chcą również wspólnie udostępnić w tej jednolitej sieci dostęp swych urzędów dla mieszkańców z wykorzystaniem kwalifikowanego podpisu elektronicznego. Wspólne oprogramowanie typu e-urząd pozwoli na jednakowe załatwianie spraw mieszkańców przez internet w każdym z urzędów uczestników porozumienia na terenie aglomeracji rzeszowskiej. Miasto Rzeszów przystąpiło z Marszałkiem Województwa Podkarpackiego, Ministerstwem Nauki i Informatyzacji oraz Powiatem Rzeszowskim (ziemskim) do porozumienia koordynującego prace nad portalem województwa „Wrota Podkarpackie”, realizowanym także z funduszy ZPORR przez Urząd Marszałkowski. W ramach tego porozumienia na Rzeszowie spoczywa obowiązek koordynacji swych serwisów internetowych tak, by były funkcjonalną częścią „Wrót”. Poprzez wspólną realizację oprogramowania dla Hot-Spotów w ramach II Etapu budowy sieci metropolitalnej samorządy z tego obszaru uczestniczące we wspólnym przedsięwzięciu mają pewność, że wydatkowane wspólnie własne środki nie zostaną spożytkowane na odosobnione, jednostkowe rozwiązanie, ale takie, które w pełni wpisuje się w całokształt przedsięwzięć podejmowanych przez Województwo Podkarpackie z zakresu budowy infrastruktury społeczeństwa informacyjnego.