

UCHWAŁA nr XXXIII/635/2012

RADY MIASTA RZESZOWA

z dnia 29 maja 2012 r.

w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) i art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, z późn. zm.), Rada Miasta Rzeszowa uchwała, co następuje:

§ 1

Ustala się wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych na terenie Rzeszowa, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Rzeszowa.

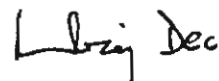
§ 3

Traci moc uchwała nr XXI/46/2004 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 20 kwietnia 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego (Dz. Urz. Województwa Podkarpackiego nr 52, poz. 555 i z 2005 r. nr 44, poz. 515).

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Miasta Rzeszowa


Andrzej Dec

**Załącznik do uchwały RADY MIASTA RZESZOWA nr XXXIII/635/2012
z dnia 29 maja 2012 r.**

1. Za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, za każdy dzień, ustala się następujące stawki opłat:

Element zajętego pasa drogowego		Kategoria drogi	
		krajowa, wojewódzka	powiatowa, gminna
1		2	3
1	jezdnia do 20% szerokości	5,00 zł	2,50 zł
2	jezdnia przy zajęciu od 20 % do 50% z zachowaniem przejezdności	7,50 zł	3,75 zł
3	jezdnia przy zajęciu powyżej 50%	10,00 zł	5,00 zł
4	chodnik, ścieżka rowerowa, zatoki postojowe i parkingowe, ciąg pieszo-jezdny	3,75 zł	2,00 zł
5	zieleni, pobocze, rów i pozostałe elementy	2,50 zł	1,75 zł

2. Za umieszczanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia, dla wszystkich kategorii dróg publicznych:

Element pasa drogowego		Kategoria drogi
		krajowa, wojewódzka, powiatowa, gminna
1		2
1	na drogowym obiekcie inżynierskim	200,00 zł
2	poza drogowym obiektem inżynierskim	20,00 zł

Jeżeli zajęcie nie obejmuje całego roku, opłatę ustala się według liczby dni zajmowania pasa drogowego w stosunku do liczby dni w danym roku kalendarzowym.

3. Za umieszczanie w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni rzutu poziomego obiektu albo powierzchni reklamy:

Rodzaj zajęcia		Kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1		2	3	4	5
1	obiekty budowlane i ich części (w tym m.in. schody, pochylnie, balkony)	1,00 zł	0,80 zł	0,50 zł	0,50 zł
2	reklamy	5,00 zł	3,00 zł	2,00 zł	2,00 zł
3	reklamy (tzw. szyldy), jednoznacznie informujące o prowadzonej działalności, umieszczone na obiekcie, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza,	0,50 zł	0,50 zł	0,50 zł	0,50 zł

4. Za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego:

Rodzaj zajęcia		Kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1		2	3	4	5
1	stoiska handlowo-usługowe, handel okolicznościowy	10,00 zł	10,00 zł	10,00 zł	10,00 zł
2	miejsca postojowe	2,50 zł	2,50 zł	1,50 zł	1,50 zł
3	tzw. ogródki letnie przy zakładach gastronomicznych	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł	2,00 zł
4	kabiny telefoniczne, wszelkiego rodzaju automaty np.: do sprzedaży napojów, artykułów spożywczych, prasy, automaty do robienia zdjęć, lodówki, bankomaty, witryny, pojemniki do zbiórki odzieży oraz inne rodzaje zajęcia.	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł	1,00 zł

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. nr 19, poz. 115 z późniejszymi zmianami) Rada Miasta Rzeszowa jest upoważniona do ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Prezydent Miasta Rzeszowa. Jak wynika z art. 19 ust. 5 ustawy, w mieście na prawach powiatu prezydent tego miasta zarządza wszystkimi drogami publicznymi, z wyłączeniem autostrad i dróg ekspresowych. Rodzaje zajęcia wyszczególnia art. 40 ust. 2 ustawy. Opłaty za zajęcie pasa drogowego są dochodem Gminy Miasta Rzeszów.

Obecnie wysokość opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych na terenie Rzeszowa określa uchwała nr XXI/46/2004 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 20 kwietnia 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego (ogłoszona w Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 8 maja 2004 r. nr 52, poz. 555), zmieniona uchwałą nr XXXVII/58/2005 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 22 marca 2005 r. (ogłoszoną w Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 30 marca 2005 r. nr 44, poz. 515). Przepisy te wymagają uzupełnienia i doprecyzowania. Dlatego proponuje się zwiększenie stawek za poniższe rodzaje zajęcia pasa drogowego:

- 1) umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych;
- 2) umieszczenie w pasie drogowym reklam;
- 3) handel w pasie drogowym;
- 4) umieszczenie w pasie drogowym tzw. ogródków letnich zlokalizowanych przy zakładach gastronomicznych.

Dodatkowo proponuje się wyszczególnienie następujących rodzajów zajęcia pasa drogowego:

- 1) umieszczenie w pasie drogowym reklamy w formie tzw. szyldu informującego o prowadzonej działalności gospodarczej i zlokalizowanego na obiekcie, w którym ona jest prowadzona;
- 2) poprzez wydzielenie na wyłączność miejsc postojowych;
- 3) umieszczenie w pasie drogowym kabin telefonicznych, wszelkiego rodzaju automatów np. do sprzedaży napojów, art. spożywczych, prasy, do robienia zdjęć oraz lodówki, bankomaty, pojemniki do zbiórki odzieży itp.

Zwiększono również wysokość stawek opłat, co podyktowane jest faktem, że nie były one zmieniane od 7 lat. Zmiany zostały przygotowane głównie w oparciu o stawki obowiązujące na terenie wybranych miast wojewódzkich oraz analizę finansową zezwoleń wydawanych w poprzednich latach.

Zwiększono stawki opłat za zajęcie pasa drogowego poprzez umieszczenie obiektów budowlanych oraz reklam. Odnośnie reklam dodano stawki za umieszczenie tzw. szyldów tylko i wyłącznie informujących o prowadzonej działalności gospodarczej (umieszczanych na obiekcie, w którym działalność jest prowadzona). Stawka za umieszczenie reklamy w tej formie została ustalona jako znacznie niższa niż inne reklamy z uwagi na fakt, że właściciele tych nośników nie zyskują z ich umieszczenia takich dodatkowych korzyści finansowych, jakie czerpią z reklam firmy reklamowe.

Odnośnie zmian stawek opłat za prowadzenie handlu w pasie drogowym, to przed określeniem ich wysokości dokonano szczegółowej analizy wydawanych zezwoleń. W roku 2010 wydano ok. 200 zezwoleń na handel w pasach drogowych na łączną kwotę ok. 7 tys. zł. Natomiast w 2011 r. wydano 180 zezwoleń na kwotę 8993,24 zł. W niektórych przypadkach powierzchnia oraz okres zajęcia były na tyle małe, że opłata wynosiła zaledwie 0,50 zł. Wystąpiły sytuacje, iż nawet tak małe kwoty nie zostały opłacone przez zobowiązanych, a ich egzekwowanie ze względów czysto ekonomicznych jest nieuzasadnione (koszty czynności egzekucyjnych wielokrotnie przewyższałyby należność). W roku bieżącym (2012) do dnia 31 stycznia wpłynęły 102 wnioski, wydano 39 zezwoleń na łączną kwotę 1554,26 zł. Z uwagi na niekompletność wniosków w 23 przypadkach konieczne było pisemne wezwanie o ich uzupełnienie (wymogi przewidziane w K.p.a.). Natomiast w 35 przypadkach nie będzie możliwe udzielenie zezwoleń, ze względu na brak wolnych miejsc. Rozpatrywanie wniosków z uwagi na kolejność ich złożenia doprowadziło do absurdalnych sytuacji, że handlujący planują handel w pasach drogowych już na 2013 r. Planując zmianę stawek dokonano także analizy średnich opłat pobieranych przez MATiP w Rzeszowie - za handel na powierzchni 12-15 m² w okresie 10 dni opłata wynosi 454,22 zł. W celu porównania: za okres 10 dni zajęcia pasa drogowego w celu handlu, na powierzchni 15 m² kwota opłaty wyniosłaby 75 zł. Odnośnie zezwoleń, z którymi łączyła się opłata w kwocie tylko 0,50 czy 0,75 zł, trzeba wziąć pod uwagę fakt, że samo wysłanie decyzji za zwrotnym potwierdzeniem odbioru to koszt 5,65 zł (dot. każdego pisma procesowego). Celem zmiany jest uregulowanie tej niezyskowej sytuacji. Kwoty stawek za przedmiotowe zajęcia ustalono w oparciu o stawki opłat obowiązujące dla przykładu w Warszawie – 10 zł/m²/dzień, we Wrocławiu – 5 zł/m²/dzień oraz w Krakowie – 10 zł/m²/dzień (przy tzw. handlu okolicznościowym).

Proponuje się również zwiększenie stawki za zajęcia pasa drogowego poprzez prowadzenie w okresie letnim ogródka przy zakładzie gastronomicznym. W tym przypadku wzięto pod uwagę stawki czynszu, jakie były licytowane podczas przetargu w 2011 roku, na ogródki gastronomiczne na rynku.

Dodano również stawki opłat za zajęcia pasa drogowego poprzez wydzielenie miejsca postojowego, a także poprzez umieszczenie takich obiektów jak kabiny telefoniczne, automaty sprzedażowe, lodówki czy pojemniki do zbiórki odzieży. Powyższe jest podyktowane wnioskami mieszkańców odnośnie tego rodzajów zajęcia pasa drogowego, a co za tym idzie potrzebą doprecyzowania tych form zajęcia.

Bez zmian pozostawiono stawki za umieszczenie urządzeń infrastruktury (ust. 2 załącznika) oraz większość stawek w ust. 1.

Niektóre pojęcia rozszerzono w stosunku do poprzedniej uchwały.

Należy sądzić, iż zmiany spowodują zwiększenie wpływów do budżetu Gminy Miasta Rzeszów. Jednocześnie podniesienie opłat pozwoli zdyscyplinować otrzymujących zezwolenie w zakresie przestrzegania obowiązujących przepisów. Dotychczas z powodu znikomych opłat (których wysokość rzutuje na wysokość kar za zajęcia pasa drogowego bez zezwolenia), wnioskujący lekceważą obowiązujące przepisy. Dodatkowo podniesienie stawek powinno skrócić czas zajęcia pasa drogowego oraz zmniejszyć powierzchnię zajęcia, co pozytywnie wpłynie na bezpieczeństwo ruchu.