

Uchwała Nr LXI/1117/2013
Rady Miasta Rzeszowa
z dnia 22 października 2013r.

o stanowieniu kierunków działania Prezydenta Miasta Rzeszowa w zakresie budżetu obywatelskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. , poz. 594 z późn. zm.), Rada Miasta Rzeszowa uchwala co następuje:

§ 1

1. Mając na celu stworzenie warunków na rzecz rozwoju Miasta Rzeszowa uznaje się za celowe zwiększenie bezpośredniego wpływu mieszkańców na wydawanie części publicznych pieniędzy poprzez wprowadzenie od 2014 roku tzw. budżetu obywatelskiego, czyli przeznaczenie części wyodrębnionych środków budżetu Miasta Rzeszowa na realizację jednorocznych zadań wybranych przez mieszkańców.
2. Proponuje się, aby wysokość środków przeznaczonych na budżet obywatelski w 2014 wynosiła 5 mln złotych, a zadania do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego zgłaszane były przez co najmniej 15 osób zamieszkujących na terenie miasta Rzeszowa.

§ 2

1. Dla realizacji zadania opisanego w §1 Rada Miasta Rzeszowa zwraca się do Prezydenta Miasta Rzeszowa o opracowanie Regulaminu, który będzie m.in. zawierał:
 - 1/ kryteria, jakie muszą spełniać zadania, które mogą być przedmiotem budżetu obywatelskiego,
 - 2/ sposób zgłaszania propozycji zadań, w formie formularza zgłoszeniowego, umożliwiający zgłaszanie zarówno pisemnie jak i przez Internet,
 - 3/ sposób weryfikacji zadań proponowanych przez mieszkańców do budżetu obywatelskiego pod względem formalno-prawnym i finansowym dokonywanej przez komisję składającą się z pracowników poszczególnych merytorycznych wydziałów urzędu oraz komisji doradczej Rady Miasta ds. weryfikacji propozycji budżetowych,
 - 4/zasady głosowania na zweryfikowane zadania do budżetu obywatelskiego – uwzględniające sposób internetowy i pisemny,
 - 5/ harmonogram wszystkich prac związanych z przygotowaniem i wdrożeniem budżetu obywatelskiego.
2. Regulamin, o którym mowa w art. 1 przyjmuje Rada Miasta Rzeszowa.
3. Do roboczej współpracy nad realizacją zaleceń wymienionych w ust 1. wskazuje się Komisję Ekonomiczno-Budżetową Rady Miasta Rzeszowa.

§ 3

Oczekiwany termin zakończenia prac i wyłonienia zadań do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego ustala się na 15 stycznia 2014 r.

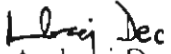
§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Rzeszowa.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta Rzeszowa


Andrzej Dec

UZASADNIENIE

Budżet obywatelski zwany też partycypacyjnym od pewnego czasu znajduje coraz szersze zastosowanie w wielu miastach w Polsce.

Rozwiązanie to pozwala dać mieszkańcom prawo decydowania o niektórych przedsięwzięciach, aby mieli bezpośredni i stanowiący wpływ na dysponowanie publicznymi pieniędzmi. Może ono skutecznie się przyczynić do większej aktywizacji Rzeszowian na rzecz zarówno swojego najbliższego otoczenia jak i całego miasta i obudzić nowe pokłady inicjatyw obywatelskich. Mówiąc w skrócie: przyspieszyć budowę społeczeństwa obywatelskiego.

Jesteśmy wprawdzie przekonani, że obszerne wnioski rad osiedlowych do budżetu i system komunikacji z mieszkańcami, jakim są cykliczne spotkania prezydenta na osiedlach, dają szeroką możliwość przedstawienia swoich postulatów, jednak czym innym są postulaty, a czym innym decyzje. Dlatego przedstawiamy powyższą uchwałę.

Zaznaczyć warto, że zgłaszane zadania to niekoniecznie muszą być inwestycje, czy remonty – mogą to być także wydatki o charakterze bardziej „miękkim”, dotyczącym rekreacji, sportu czy kultury i które będą służyć nie tylko mieszkańcom jednego osiedla czy regionu Miasta.

Inicjatorzy tej uchwały zdają sobie sprawę, iż wprowadzenie budżetu obywatelskiego od 2014 roku nie będzie łatwe, gdyż czasu nie pozostało już wiele. Jednak – przy stosunkowo niewielkiej mobilizacji - jest to możliwe do osiągnięcia. Wystarczy przy projektowaniu i uchwalaniu budżetu pozostawić rezerwę celową w wysokości, jaką planujemy na budżet obywatelski przeznaczyć. A równoległe prowadzić działania zmierzające do wyłonienia zadań, które preferują mieszkańcy Miasta i które ostatecznie przy pierwszej lub drugiej nowelizacji budżetu zostaną do niego wprowadzone.

Od strony formalnej budżet obywatelski może być dzisiaj wprowadzony jedynie jako zobowiązanie, że decyzje podjęte przez mieszkańców zostaną przez Prezydenta zaproponowane do budżetu, a Rada je w nim uchwali. Od strony praktycznej natomiast można to zrobić poprzez szczegółową uchwałę Rady Miasta, opisującą zasady wdrożenia tego budżetu lub umieszczając te zasady w zarządzeniu wydanym przez Prezydenta. Ze względu na brak czasu, proponujemy to drugie rozwiązanie, bowiem Prezydent jest w stanie szybciej takie szczegóły opracować.

W regulaminie tym trzeba także zdecydować, kto będzie zgłaszał propozycje do budżetu i jaki będzie tryb ich ostatecznego wyłaniania. We wszystkich znanych nam polskich przypadkach decyzja podejmowana jest w powszechnym głosowaniu mieszkańców. I tak proponujemy również zrobić w Rzeszowie. Inaczej byłoby to rozwiązanie połowiczne.

W Łodzi, która stosuje chyba rozwiązanie najszerse, 10 mln złotych przeznaczono na zadania ogólnomiejskie, kolejne 10 na dzielnicowe (4 dzielnice wg starego podziału) – i o tych pieniądżach decyduje powszechne głosowanie, ale następne 5 mln już od pewnego czasu rozdziela 36 rad osiedlowych, a kolejne 5 rozdzielane jest na osiedla w konkursach. Być może i my moglibyśmy do podobnego schematu zmierzać, póki co jednak proponujemy rozwiązanie najprostsze: zbierzmy listę propozycji (od rad osiedli, czy od mieszkańców to kwestia mniej ważna) i przegłosujmy je.

Reasumując, kolejne kroki powinny być następujące:

- Rada podejmuje uchwałę kierunkową
- Prezydent Miasta we współpracy z Komisją Ekonomiczno-Budżetową przygotowuje i wydaje stosowne zarządzenie, konsultowane po drodze z mieszkańcami
- Zbieramy propozycje zadań do sfinansowania z budżetu obywatelskiego
- Specjaliści z urzędu przy współpracy z powołaną przez Radę komisją doraźną weryfikują zgłoszone propozycje
- Mieszkańcy w głosowaniu wybierają najciekawsze zadania
- Rada wprowadza je do budżetu